

公示版

夹江县国土空间总体规划 (2021-2035年)

【草案】

(征求公众意见稿)



前言

夹江县地处峨眉山东北麓，北距成都96公里，东距乐山18公里，西距峨眉山市16公里，位于成都1小时经济圈和乐山半小时经济圈范围内，是成乐一体化发展的关键区域。

为适应新时期新时代夹江县国土空间保护开发新要求，依据《乐山市国土空间规划（2021—2035年）》，夹江县人民政府组织编制了《夹江县国土空间总体规划（2021—2035年）》。本规划是对上位规划的落实和深化，是2021—2035年夹江县国土空间开发保护的总体安排和综合部署，是夹江县国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的依据。

本规划范围为夹江县全域，包括县域和中心城区两个层级。规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，远期目标年为2035年。



目录

1 规划总则

- 1.1 规划期限与范围
- 1.2 规划原则

2 目标与战略

- 2.1 定位目标
- 2.2 发展战略

3 县域规划

- 3.1 底线管控
- 3.2 主体功能区
- 3.3 总体格局
- 3.4 农业空间
- 3.5 生态空间
- 3.6 城镇空间
- 3.7 魅力空间
- 3.8 设施建设

4 县城（中心城区）规划

- 4.1 空间结构
- 4.2 绿地与开敞空间
- 4.3 空间品质
- 4.4 公共服务设施
- 4.5 道路交通
- 4.6 市政基础设施

5 完善实施保障政策机制

- 5.1 传导管控
- 5.2 近期行动
- 5.3 政策配套



01

规划总则

1.1 规划期限和范围

1.2 规划原则

四川省农业
对外开放合作试验区

1.1 规划期限与范围

规划期限

规划期限：**2021-2035年**

规划基期年：**2020年**

近期目标年：**2025年**

远期目标年：**2035年**

规划范围

县域：夹江县行政辖区。

中心城区：县城开发边界围合区域。





1.2 规划原则

坚守底线，安全发展

集约节约，绿色低碳

创新驱动，集约发展

城乡融合，提高品质





02

目标与战略

2.1 定位目标

2.2 发展战略



2.1 定位目标

总体定位

落实省委省政府工业兴省战略部署，深化乐山市委市政府支持夹江建设“中国堆谷”和乐山旅游第三极的要求，衔接《四川省国土空间规划（2021-2035）》中将夹江纳入成都平原经济区和成德绵眉乐雅广西攀城市发展带发展的空间战略，确定夹江县域定位为：

具有全国影响力的新时代“中国堆谷”

成都平原经济区先进制造业基地和物流集散基地

乐山旅游第三极

规划目标

2025

建成百亿产业基地县。工业化和城镇化实现良性互动，城镇化和农业现代化相互协调。现代农业基本完善，先进制造业集群成链

2035

高质量发展的国土空间开发保护新格局全面形成，人口经济与资源环境更加协调。城乡融合发展取得显著成效。

2.2 发展战略

全力维护粮食安全



- 围绕建设新时代更高水平“天府粮仓”目标，积极发展稻麦、稻油、稻菜（菌、药）轮作和稻渔综合种养等。推广“山上种茶、茶林间种，山下种粮、粮经轮作”立体农业模式。
- 提高耕地质量，永久农田全部建成高标准农田。

- 融入区域发展大格局。融入成德绵眉乐城镇化发展轴、成眉乐一体化、乐山同城化和大峨眉旅游圈等区域战略空间中，积极培育门户型城镇。
- 以产业融合为抓手推进城乡融合。盘活存量建设用地，合理用好农村新产业新业态用地。

统筹推进区域协同和城乡融合



优化配置建设用地资源



- 重塑现代制造业空间。全力建设核技术应用产业集群和绿色建材产业集群，推进出口茶、书画纸、中药材、新材料等产业固链强链补链。
- 加强魅力景观区展示利用。重点建设百里茶乡茶旅融合区、东风堰—千佛岩国际旅游度假区、峨眉前山（华头）国际旅游度假区。

- 提升县城发展能级。引导人口向中心城区聚集，配置与现代化城市相匹配的城市空间和综合功能。
- 优化镇区空间布局。引导推动产业、人口、公服设施和基础设施等向中心镇集聚。
- 提升乡村建设空间品质。延续自然形成的“村在田中、田在村中”的错落格局。引导农村居民合理聚居。

全力提高国土空间宜居水平





03

县域规划

3.1 底线管控

3.2 主体功能区

3.3 总体格局

3.4 农业空间

3.5 生态空间

3.6 城镇空间

3.7 魅力空间

3.8 设施建设

茶文化研学实践基地



3.1 底线管控

统筹保护与发展，严守三条控制线

优先划定

永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品供给，保持永久基本农田布局总体稳定。



严格落实

生态保护红线

生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，严格禁止生产性、开发性建设活动。



合理划定

城镇开发边界

城镇开发边界内实施“详细规划+规划许可”的管制方式。严格控制城镇开发边界以外的成片城镇建设活动。

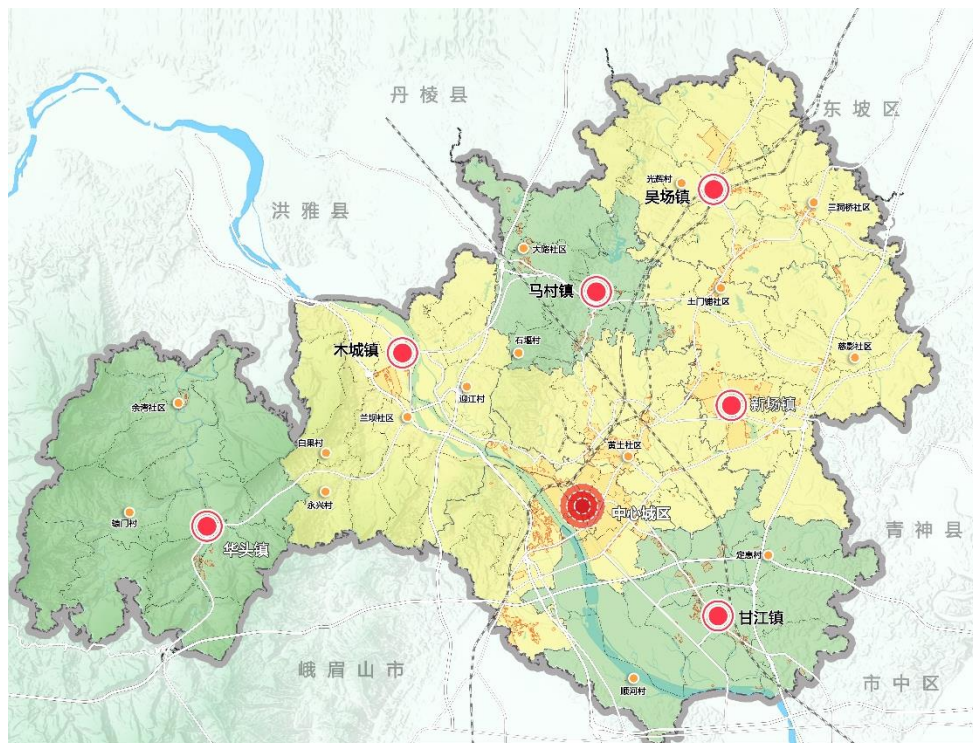


3.2 主体功能区

《乐山市国土空间总体规划（2021—2035）》确定夹江县是城镇化地区，协调生态和农业功能。
夹江县落实划定农产品主产区3个，城镇化地区6个。

县域主体功能分区表

主体功能区	涉及乡镇（街道）
农产品主产区（3个）	甘江镇、华头镇、马村镇
城镇化地区（6个）	馮城街道、青衣街道、黄土镇、新场镇、吴场镇、木城镇



3.3 总体格局

统筹生态保护、农业开发与城镇开发格局

一区
三廊

峨眉前山生态保护区和青衣江、稚川溪、马村河三条生态廊道。

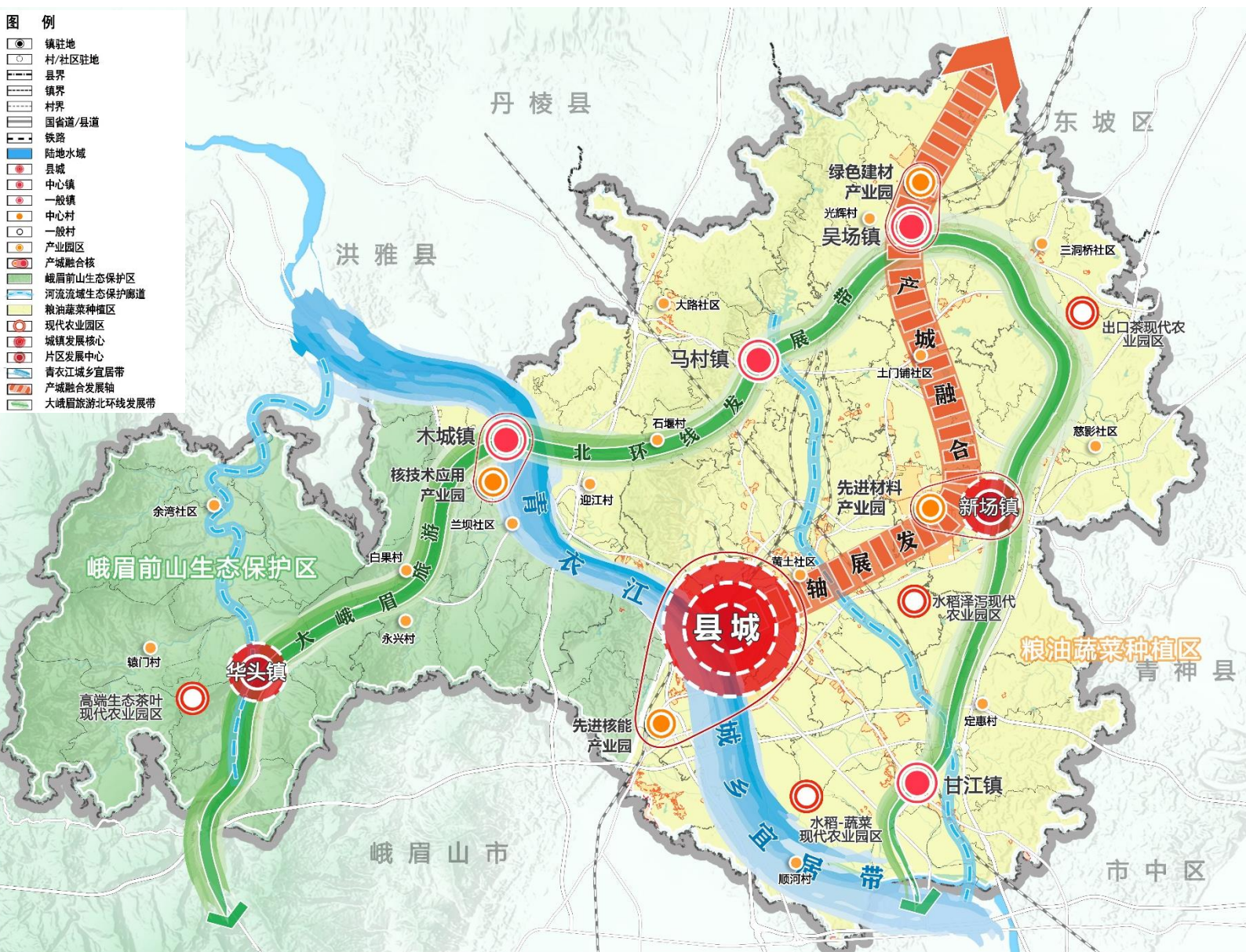
一区
四园

粮油蔬菜种植区和出口茶、华头—木城生态茶蔬菜、水稻泽泻四个现代农业园区

一核两
心三轴

县城为核心。新场镇和华头镇为两心，青衣江城乡宜居轴、产城融合轴、大峨眉旅游北环线轴。

- 图例
- 镇驻地
 - 村/社区驻地
 - 县界
 - 镇界
 - 村界
 - 国道/省道/县道
 - 铁路
 - 陆地水域
 - 县城
 - 中心镇
 - 一般镇
 - 中心村
 - 一般村
 - 产业园区
 - 产城融合核
 - 峨眉前山生态保护区
 - 河流域生态廊道
 - 粮油蔬菜种植区
 - 现代农业园区
 - 城镇发展核心
 - 片区发展中心
 - 青衣江城乡宜居带
 - 产城融合发展轴
 - 大峨眉旅游北环线发展带



3.4 农业空间

严守耕地保护目标

严守耕地红线，落实乐山市下达耕地保有量目标。遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，耕地主要用于粮食和油、蔬菜等农产品生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。

落实耕地占补平衡

严格按照“先补后占、占一补一、占优补优、占水田补水田”的要求落实补充耕地任务，积极拓宽补充耕地途径，确保长期稳定利用耕地不减少。



实施耕地年度进出平衡

坚持“先进后出”，先行整治恢复补充相当数量和质量的耕地后，再行实施耕地用途转换。规划期内应按照国家、省政策要求，稳步有序推进耕地恢复。



完善现代农业体系

推广形成“山上种茶、茶林间种，山下种粮、粮经轮作”种植模式和“种植—畜牧”循环农业模式。巩固粮油种植规模，扶持蔬菜、茶叶、中药材3大农业集群。壮大生猪、禽蛋2大特色养殖产业。



3.5 生态空间

生态保护系统

建立青衣江绿色生态廊道、马村河绿色生态廊道、金牛河绿色生态廊道、稚川溪绿色生态廊道四条一级廊道，串联山、林、田等生态斑块，加强江河流域生态带绿色生态廊道建设，改善流域水系之间、重要生态系统之间的连通性。

实施生态保护措施

加强峨眉山脉生态保护力度，整体提升森林生态系统质量和稳定性，增强生态系统固碳能力。在青衣江干支流沿岸，开展河谷综合开发治理。



生物多样性保护

通过开林窗、人工修枝、因地制宜补植灌丛、草本植物等方式提升峨眉山脉等退化林地、低质低效人工林质量，提升森林生态系统水源涵养和水土保持功能。



生态修复重大工程

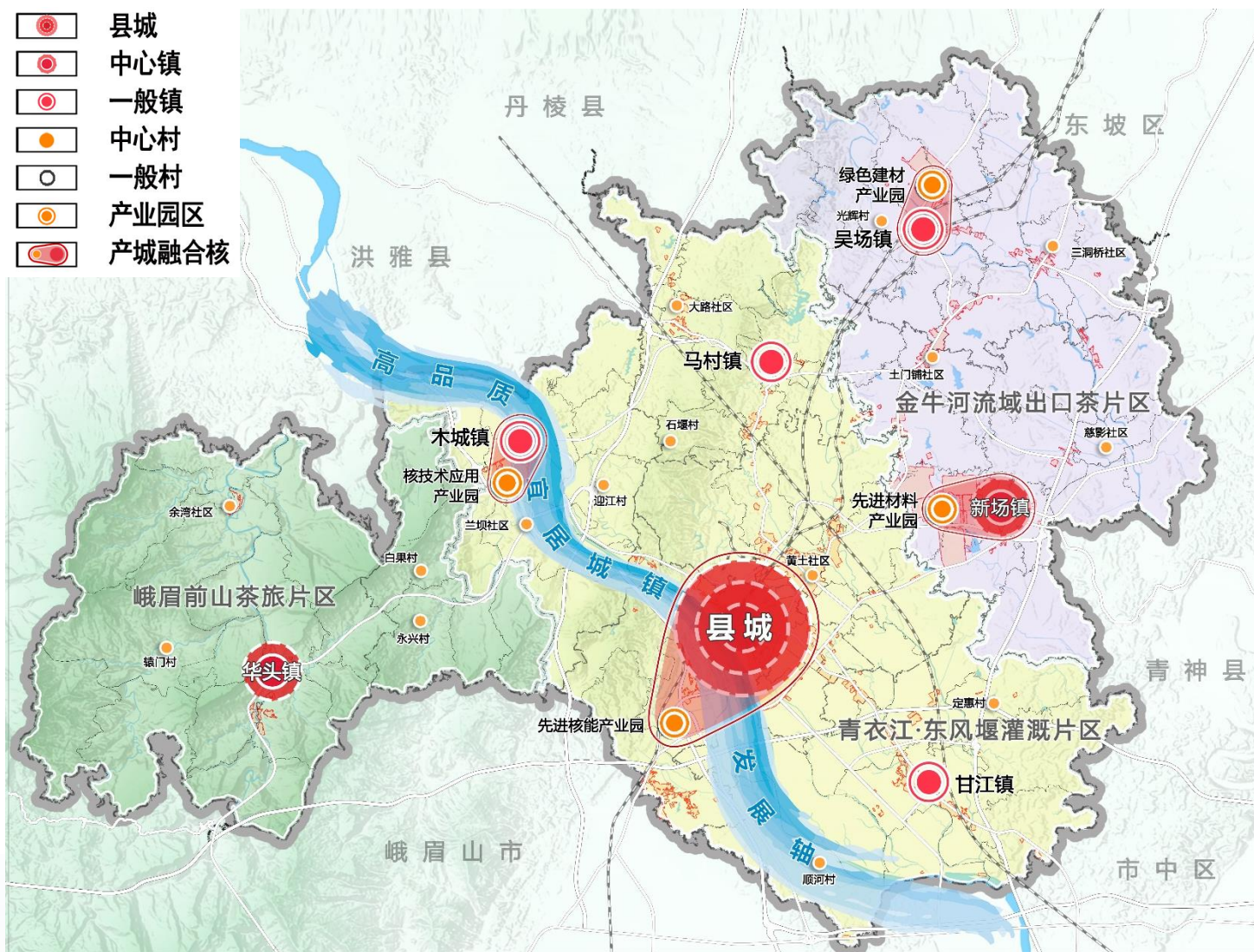
从水资源治理与保护、生物多样性保护、森林质量和功能提升、湿地生态系统保护修复、矿山修复与治理、水土流失和石漠化治理、工业园区生态环境整治提升等多个方面，实施生态修复重大工程。



3.6 城镇空间

构建“1+2+4+19”的城镇等级结构

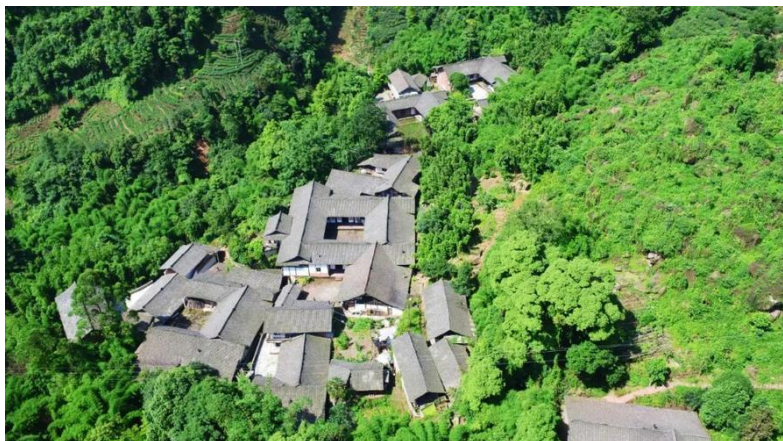
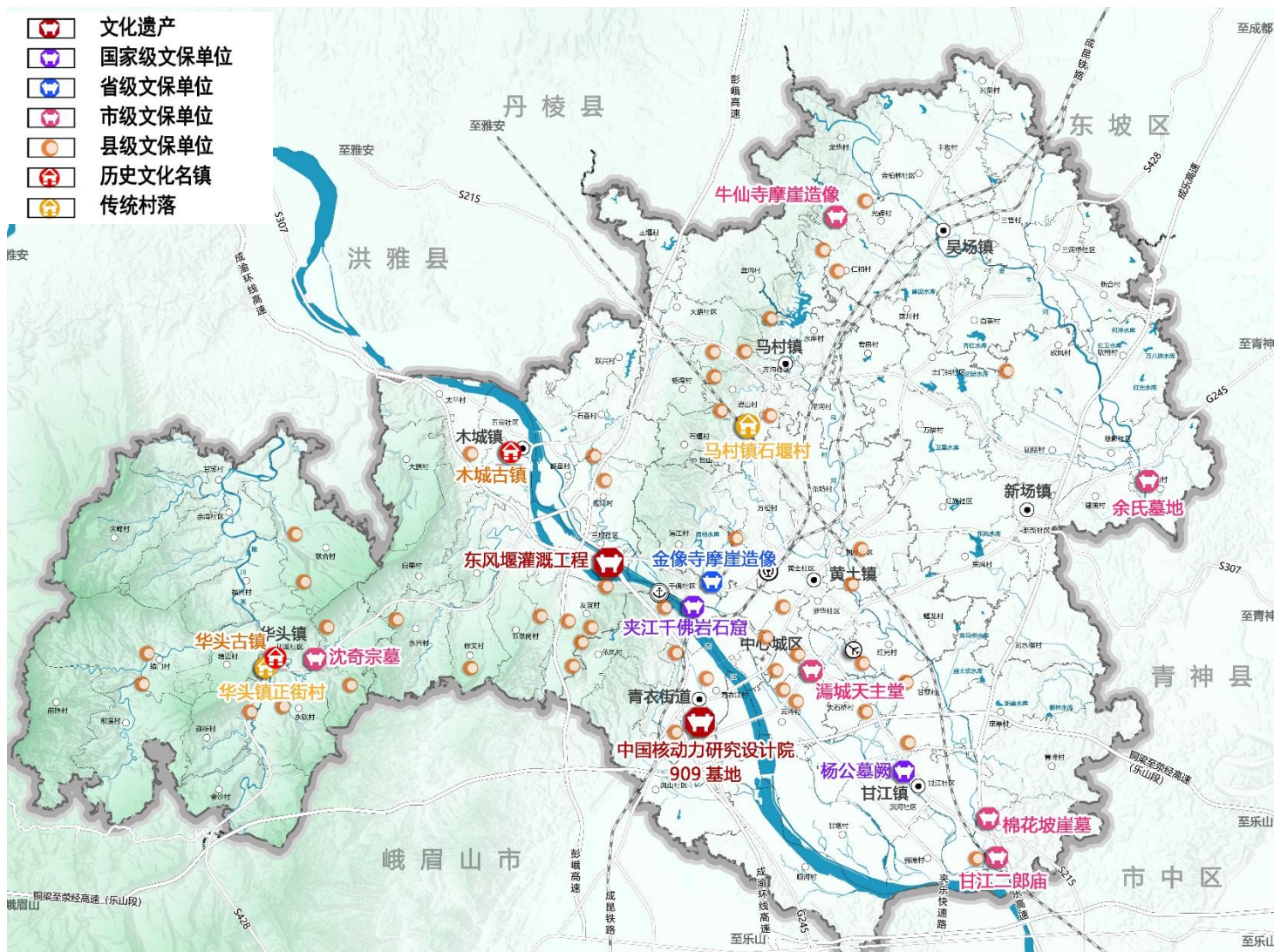
- 以夹江中心城区（包括两个街道和黄土镇）为一级县域发展主中心
- 以新场镇、华头镇为二级片区中心镇
- 以吴场镇、木城镇、甘江镇和马村镇为三级重点镇
- 以19个中心村（社区）为四级乡村发展节点



3.7 魅力空间

历史文化保护体系

构建由“文化遗产—历史文化名镇—传统村落—文物保护单位”构成的四级历史文化保护体系。其中文化遗产2处（包括世界灌溉工程遗产1处、工业文化遗产1处）。



魅力空间展示利用

东风堰—千佛岩国际旅游度假区

百里茶乡茶旅融合区

峨眉前山华头国际旅游度假区



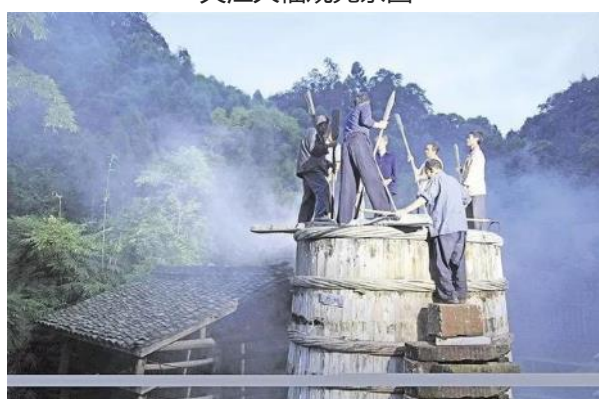
红色西山革命教育基地



夹江天福观光茶园



四川夹江手工造纸博物馆



马村镇石堰村手工造纸展示体验



旅游接待以农村民宿为主：马村镇“文家乐”

3.8 设施支撑

综合交通体系

融入发展新格局，促进“大峨眉”交旅融合先行示范区建设，基本实现“主要景区快速直达，全域慢游顺直畅达，乡村旅游联网通达”。

铁路

落实乐西昆高速铁路、成昆铁路、成昆复线铁路和雅乐自城际铁路。融入省域高速铁路网。统筹布局铁路客运站、长途汽车站、公交首末站、公共停车场等设施。

高速公路

G93成渝环线高速（乐雅高速）、G0512成乐高速（成乐高速扩容）、S63新峨高速、S48铜（乐）荥高速。

干线公路

国省干道（G245、S215、S307、S428）和快速路（乐夹快速、三洞桥至青神高速出入口快速路和S428-成乐高速主题服务区（天福服务区）快速路，道路等级二级以上。

航空水运

保留夹江军用机场。规划旅游水运码头。



3.8 设施支撑

公共服务设施

均等化配置镇乡级基本公共服务设施。增强中心城区综合服务水平，强化片区中心镇设施服务能力，提高华头镇、新场镇公服设施配件水平。中心城区和建制镇按照“15分钟社区生活圈”进行配置。

文化设施

在新场镇、华头镇新增2处片区级文化设施，在木城镇、甘江镇、马村镇建设优秀传统文化传承基地。

教育设施

在坚持“幼儿园就近就便、小学向乡镇集中、初中向中心镇集中”的原则下，考虑群众就近就便需求，优化调整中小学布局。

医疗设施

改建新场中心卫生院作为夹江县人民医院新场分院、提升华头卫生院为县人民医院分院。

养老设施

合理配置全县养老设施，保障老龄化社会养老床位需求。



3.8 设施支撑

完善循环高效、绿色安全、城乡均衡的市政设施体系



供水

- 加快“城乡供水一张网”的建设，形成多水源供水环网，提升供水可靠性。
- 规划开展长征渠夹江段项目，修复马村水库、龙华光辉水库灌区损毁渠系。



排水

- 扩建夹江县城污水处理厂。逐步完善其配套污水管道、污水提升泵站的建设。
- 城镇覆盖集中式污水处理设施，农村因地制宜的采用连片或分散式污水处理设施



电力

- 改善电力设施，构建高效、安全的供电系统
- 开展220千伏白云输变电工程、110千伏戴桥输变电工程等。



通信

- 完善全域4G基站、5G基站、室分基站、通信管线的建设
- 优化全县邮政局所与物流网点的布局，建设智慧物流系统。



燃气

- 维护现有输气管道，保障全县居民用气安全。
- 提高城乡气化率和管道燃气覆盖率至95%，



环卫

- 建立全域村收集、镇转运、市处理的垃圾收运处理体系，提升垃圾资源化利用水平
- 推行垃圾分类，完善餐厨垃圾、生活垃圾、固体废弃物等运输设备





04

县城（中心城区）规划

4.1 空间结构

4.2 绿地与开敞空间

4.3 空间品质

4.4 公共服务设施

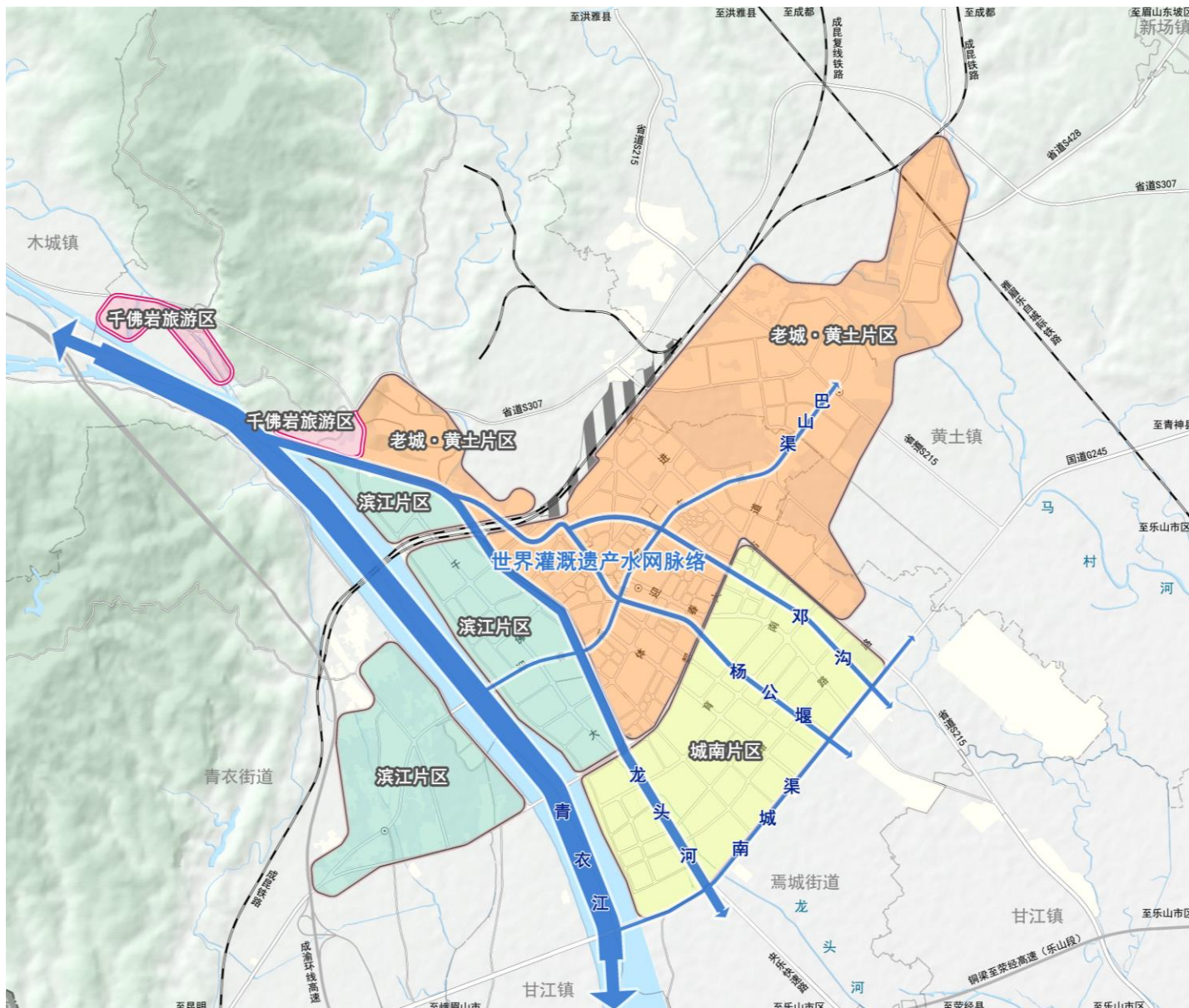
4.5 道路交通

4.6 市政基础设施



4.1 空间结构

构筑“一脉一心三片”城市结构



图例

一廊



世界灌溉遗产下的城市格局脉络。

一心

千佛岩旅游区

三片

老城+黄土片区、滨江片区、城南片区

-  县界
-  镇界
-  铁路
-  高速公路
-  城镇道路
-  “一脉”：世界灌溉遗产水脉
-  “一心”：千佛岩景区
- “三片”：
-  滨江片区
-  老城·黄土片区
-  城南片区

4.2 绿地与开敞空间

构建“郊野公园-城市公园-社区公园-邻里（口袋）公园”四级公园体系

郊野公园（农耕公园）

位于中心城区外围。以农家民宿、自然田野观光体验和动植物保护为主。



城市公园

位于中心城区内部的大型绿地。以服务于市民为主，配置公共服务设施，全民运动设施等。



社区公园

位于中心城区内部的小型绿地。以服务于邻近街道或社区，配置日常休闲场地、儿童游乐设施等。

口袋公园

位于中心城区内部的微型绿地。以服务于邻近街道或社区，配置生活休闲和日常锻炼设施等。



4.3 空间品质

合理管控城市天际线，设置开发强度分区

- 加强对老城区、滨江地区、千佛岩-东风堰景区周边地区等各类天际线的管控。城市天际线的组织强调整体协调，有机发展。
- 结合用地性质，合理划分开发强度分区，提出相应的开发强度、建筑密度和建筑高度等空间形态引导和管控原则。

山水轮廓线



滨江天际线



4.4 公共服务设施

构建“一核四区”的城市公共中心体系

采取城市级、片区级、社区级共三个层级分级成套布置，与生活居住用地分级构成相适应，确定合理的服务半径。



学有所教

推进教育高质量发展



病有所医

完善医疗服务体系



老有所养

健全养老服务设施



体有所练

鼓励体育设施与公共设施融合发展



弱有所扶

加快完善覆盖全民的多层次社会保障体系



文有所展

建设有特色的现代公共文化设施体系



4.5 道路交通

构建道路网、公交网、慢行网、物流网一体化的复合城市交通系统。



◆ 对外交通

优化区域重大交通设施城区段线路走向及站点设置，提高区域交通设施对城市交通发展运行的支撑作用。

结合铁路、高等级公路布局，布局城市重大客货运交通枢纽。

◆ 城市路网

形成层次分明、结构合理的中心城区道路体系，合理分配道路红线。

优化和完善城区网络，按照小街区理念提升城市集中区域路网密度，提高城市道路服务水平和服务能力。



◆ 公共交通&慢行交通

完善公共交通系统，串联各个组团交通枢纽、主要商业服务业中心和大型居住区。

充分挖掘山、水、开敞空间，构建舒适、宜人的慢行交通环境。

◆ 停车设施

按“总量控制、适度供给”的发展原则，制定分区差别化静态交通政策，按需供应城区停车泊位。

完善中心城区各类建筑物配建停车泊位标准。

4.6 市政基础设施

供水

- 实施区域联网集中供水，提升供水保障
- 规划以青衣江作为主要城市水源，扩建青衣水厂。城市供水管网向周边农村延伸

排水

- 实施雨污分流改造，提高污染防治能力
- 污水处理厂出水执行《四川省岷江、沱江流域水污染排放标准》中的IV类标准。

电力

- 由国家电网与地方电网联合供电，保留现状35千伏与110千伏变电站；扩建薛村110千伏变电站。
- 结合绿地、高速隔离带等通道优化高压走廊，预留安全防护距离

通信

- 统筹通信设施布局，实现设施集约高效
- 保留现状电信综合局。在楼面、主要道路交叉口处开展5G网络基站的建设

燃气

- 提高供气保障
- 完善城区燃气设施，加强燃气设施安全防护

环卫

- 实行生活垃圾分类投放、密闭压缩式收运和分类处理
- 加强医疗、危险固体废物源头控制，实现无害化处理。提升资源利用效率





05

完善实施保障政策机制

5.1 传导管控

5.2 近期行动

5.3 政策配套





5.1 传导管控

落实上位规划

落实《乐山市国土空间总体规划（2021-2035年）》对夹江的传导内容，主要包含目标定位、主体功能分区、底线管控、约束性指标、重大基础设施、历史保护名录清单等内容。

传导下位规划

以底线管控、指标约束、名录管理、清单管理形式向下传导规划的目标、指标和坐标。

指导专项规划

以总体规划为依据，因地制宜编制专项规划。在编制过程中应落实本规划约束性指标，不得突破强条内容。经批准的专项规划纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

5.2 近期行动

县域近期行动

统筹近期县域国土空间开发保护重点和发展目标，合理安排国土空间开发保护近期实施项目，编制重点建设项目清单。

中心城区近期建设规划

按公共设施、基础设施、住房、绿地、物流等五大方面，形成近期重点建设项目库。

5.3 政策配套

构建规划编制体系

完善部门联动机制

健全政策法规体系