

# 夹江县 2020 年国民经济和社会 发展计划执行情况及 2021 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

(送审稿)

2021 年 1 月 14 日在夹江县第十八届人民代表大会  
第六次会议上

夹江县发展和改革委员会局长 李文全

各位代表：

我受县人民政府委托，向大会报告夹江县 2020 年国民经济和社会  
发展计划执行情况及 2021 年计划草案，请予审查，并请政协委员  
和列席人员提出意见。

## 一、2020 年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，在县委的正确领导下，在县人大监督支持下，  
全县上下严格落实中央、省、市关于统筹推进疫情防控和经济社会  
发展的部署要求，全面落实“六稳”“六保”，积极融入成渝  
地区双城经济圈建设，全力以赴做好稳增长、调结构、惠民生、  
防风险、保稳定等各项工作，虽然离年初人代会确定的目标有较大  
差距，但最大限度将疫情对经济社会发展的影响降到了最低程

度，努力保持了全县经济社会平稳有序运行，实现了“十三五”顺利收官。

2020年，全县地区生产总值预计完成215.2亿元，同比增长4.6%；规模以上工业增加值预计同比增长6%；全社会固定资产投资预计完成154.2亿元，同比增长10%；社会消费品零售总额预计完成71.6亿元，同比增长-5%。地方一般公共预算收入完成7.67亿元，同口径增长7.5%；城镇居民人均可支配收入预计完成39760元，同比增长6.5%；农民人均可支配收入预计完成20582元，同比增长9.5%。

#### **（一）战疫抗灾，保障大局稳定。战疫情，千方百计助复产。**

疫情发生以来，全县动员党员干部9000余人，构筑起联防联控、科学防治的严密防线，第一时间核查77500余名重点地区来（返）夹人员信息，排查车辆12万辆余次，实行全环节过程闭环管理，建成核酸实验室3个，截至目前全县无一例确诊病例和疑似病例。在全市率先成立工业防控服务工作组，分类推进复产复工，全县113家规上企业于2月底前全部恢复生产。制定出台《夹江县人民政府有效应对疫情支持企业发展的政策措施》和“茶四条”“猪八条”等政策，累计为企业减负1.2亿余元。抗灾情，全力以赴保家园。面临百年一遇的“8.18”特大洪灾，提前制定预案，成立“青衣江防汛救灾战时指挥部”，及时发布预警信息。组织党员18000余人次、出动专业救援力量5927余人次参与抗洪抢险，紧急转移安置群众56119人。全县无一人受伤、无一人死亡。灾后率先恢

复供水供电供气，开通绿色金融通道，解决受灾企业贷款 500 万元，8 月底 89 个受灾企业全部恢复生产，在建 24 个项目全面复工。

## **（二）围绕预期，推进产业发展。加快推进工业转型升级。**

全县 113 家规模工业企业在产率 90%，46 家规模陶瓷企业 67 条生产线在产 57 条，在产率达 85%，规上工业增加值持续位居全市前茅。新培育规模以上工业企业 22 家，进一步增强发展动力。要素保障充分，全县工业供电量 14 亿度，供气量 6.46 亿立方。民用核技术产业取得突破，成功申报“四川省 JMRH 高技术产业基地”并获得 1000 万元的产业发展专项资金支持，2020 年民用核技术企业产值达 27 亿元。绿色建材产业升级迈上新台阶，11 家企业计划投资 20 亿元新建 24 条陶瓷大板、岩板、中板生产线，年内竣工投产 11 条；铭帝铝业、夹江水工等龙头企业与装配式建筑企业合作延链发展取得实效；2020 年规模以上绿色建材企业产值达 172 亿元。先进材料产业爆发式增长，新万兴碳纤维公司与成飞、中航复材等深度合作，2020 年实现产值、上交税费分别同比增长 61% 和 56 倍；峨半所高纯金属项目正式落户我县；2020 年规模以上先进材料企业产值达 20.3 亿元。食品轻工升级发展，加快推进纸产业、茶产业的资源整合和兼并重组，绿果林农用特种纸、恒意高档包装用纸等纸产业项目竣工投产，华义茶业、百岳茶业、洪椿茶业疫情期间绿茶出口量保持稳定增长；2020 年规模以上食品轻工企业产值达 30.5 亿元。**夯实现代农业基础。**粮油播种面积常年稳定在 25 万亩，实现粮食产量 11.2 万吨左右，油菜籽产量达到

1.3 万吨。全力打造绿茶出口第一县，新增投产茶园 1.5 万亩，年产量 4.6 万吨，综合产值近 63.6 亿元，增长 13%。其中出口绿茶 3.2 万吨，出口额突破 15 亿元。畜牧业有序恢复，成功引进傲农、正大、天农等大型养殖集团 5 家，投资 35 亿元，新建标准化生猪养殖场 30 个，年末生猪存栏量 24.5 万头；蛋鸡养殖强势增长，厚全、蜀佳等畅销成都、深圳等地，带动畜牧业综合产值达 30 亿元。现代农业园区建设扎实推进，建成县级现代农业产业园 3 个、市级现代农业园区 2 个，省级农业产业园 1 个，扶持发展农民专业合作社 15 家、家庭农场 7 家、种植大户 114 户，流转土地 18.9 万亩。投资 741 万元，用于易地扶贫搬迁户后续发展。**积极发展现代服务业。**围绕建设巴蜀文化旅游走廊研学旅游重点县目标，以创建东风堰-千佛岩 4A 景区为抓手，全力打造夹江年画、手工竹纸制作技艺、禅茶体验等特色研学路线，提升大千纸故里、状元纸坊、天福茶园等研学基地，全年接待游客 592 万人次，实现旅游综合收入 74.5 亿元。成功举办 2020 年中国西部瓷都陶瓷交易博览会、2020 年夹江啤酒美食音乐周、第三届全国中小学生书法大赛启动仪式暨夹江首届文房四宝博览会等会展活动。消费信心逐步恢复，消费市场逐步回暖，全县社会消费品零售总额增速较年初回升 12.2 个百分点。积极应变，电商产业持续扩大，全年电商网络交易额突破 58 亿元，电商网络零售额突破 17 亿元。全面落实疫情防控、物流补助、水电优惠等政策补贴 113 万元，有序推进服务业企业走出低谷。

**（三）稳定投资，增强发展后劲。全力推进项目建设。**全社会固定资产投资从年初的-25.3%到年末的10.0%，大幅回升35.3个百分点。强力推进省、市重点项目和“挂图作战”项目，稳住投资基本盘，全年完成投资75.92亿元，项目开工率82.2%；实施2020年市重点项目32个，总投资137.12亿元，全年完成投资37.37亿元，完成年度计划投资的121.34%。积极争取上级项目资金支持，全年争取到位专项债券、特别国债、一般债和中央、省预算内投资项目20个，争取到位资金8.88亿元。**持续发力招商引资。**全县签约招商引资项目12个，协议金额110.03亿元，完成市下目标任务110亿元的100%，成功引进东气集团、颐高集团、天农食品等大型央企、行业龙头落户夹江。**不断优化营商环境。**制定印发《关于优化提升“六大环境”争创成都平原经济区营商环境第一县的实施意见》，初步建立县域营商环境评价指标体系。不断推进网上政务能力建设，网上可办率98.39%，按时办结率100%；积极推进审批事项下沉服务，下放镇（街道）的事项共124项；全面探索涉企登记便利化，实现全市首个区县企业开办4小时完成，全市首推并采用“营商通”掌上申请。全面开展政务服务“好差评”工作，实行政务服务“零差评”。

**（四）全力攻坚，推进三大战役。巩固脱贫攻坚成效。**全县5062户贫困户14314人贫困人口全部脱贫，脱贫目标如期完成，累计投入各类扶贫资金6.77亿元。累计发放帮扶资金3.67亿元，受助对象58.3万人次，彻底阻断特困人群返贫、贫困代际传递等难

题；修建“致富路”721.79公里，帮助2211户5662人贫困群众住进了安全新房，统筹实施就业扶贫、金融扶贫和电商扶贫，累计开展贫困劳动力就业技能培训1140人次，贫困劳动力转移就业5121人，公益性岗位安置355人，城镇公益性岗位109人，疫情期间临时公益性岗位安置50人，实现有劳动力贫困人口人均年收入稳定在6800元以上；累计向1179户贫困群众发放贷款5801万元。**打好污染防治攻坚战。**顺利通过省级环保督察。全年PM2.5均值浓度同比下降20.5%。优良天数306天；青衣江、马村河、金牛河、稚川溪等出境断面水质均达到省、市指标要求。全县15条河流中，Ⅱ类水质5条，Ⅲ类水质9条，Ⅳ类水质1条。完成经开区X145线截污干管和支管、19个场镇生活污水处理厂及配套管网设施工程、城市生活污水处理厂提标改造及污水干管修补渗漏工程、城区（含黄土镇）66公里污水管网建设；完成8个片区压缩式垃圾中转站；完成县级群星集中式饮用水水源地保护区规范化整治和县级应急备用水源地建设；加快推进农村生活污水治理，完成治理41134户。**有效防范重大风险。**申请省财政厅发放再融资债券23100万元置换到期地方政府债券本金27200万元自行偿还4100万元，缓释政府债务当期偿债压力，统筹资金安排地方政府债券付息10994万元。按季度预测政府债务风险状况，适时调整财政收入和支出结构，确保关键指标可控。加强重点领域安全隐患排查治理，坚决遏制重大安全事故。着力做好征地拆迁、劳务合同、民间借贷方面的矛盾纠纷排查调处工作，杜绝重大群

体性事件。

**（五）统筹城乡，完善基础设施。城乡功能日益完善。**持续实施城乡交通畅通工程，新改建城环北路、建设北路、迎春西路九龙段、振兴路一段、进站路、火车站站前路、滨江路西段等7条城市交通道路，长度2.1公里；整治X145线井洪路木城段等4条“畅返不畅”公路30公里，全县村村通硬化路。积极协调成乐高速扩容夹江段及配套工程建设，建成乐山火车北站、城市综合枢纽站，“8.5”“8.22”水毁公路桥梁修复工程（汛后实施部分）和“8.18”水毁公路桥梁抢通修复工程加快推进。完成滨江文化长廊二期峨眉山月至旧铁路段建设。薛村安置点、广盛综合农贸市场正加快主体工程建设。启动滨江生态廊道和东风堰世遗绿道建设。启动9个老旧小区改造，群众居住环境进一步改善。房地产市场稳定发展，中央公园等项目已竣工验收，龙湖一品等完成主体工程，置信丽都等加快建设，新开工建设盛世名门和江山樾小区等项目。**乡村振兴步伐加快。**围绕“美丽四川·宜居乡村”先进县工作目标，实施农村人居环境整治“五大行动”，建成场镇污水处理厂19个，新改建农村公厕12座、户厕9043座，推进13个村整村面貌提升。对标争创省级“四好农村路”示范县目标，建成农村路184.3公里。通过城市供水管网延伸的方式，新安装供水管道49公里。投入1935万元，实施9个村的整村农网改造，新建台区65个，新建10KV线路约5.88公里、低压线路约102.86公里。按照先坝区、后山区的原则，建设安装农村天然气用户2.45

万户，乡村天然气管网覆盖率达 85%，覆盖农村用户约占 60%。完成共址新建宏站、基站等 63 个，新建、扩容行政村光纤网络 29 个，实现所有行政村 4G 网络全覆盖。建设安装并在线运行摄像头 1130 个，实现行政村“雪亮工程”全覆盖。改造农村危房 102 户。培育乡村振兴先进镇 2 个、示范村 13 个，甘江新生村获评全省十大产业兴旺名村。**园区承载能力加强。**经开区四号线全线通车；三号线一期完成 900 米铺设，二期进场施工；十号线启动征拆。四号线、X145 线污水管网完工投用，三号线、四号线和高陶园区雨水系统同步推进。乐电 110KV 江合线完成迁改。园区金融质押仓、标准厂房加快推进。大堰溪改道段项目和木城安置房主体结构全面完工。全年新增建成区面积 2 平方公里。

**（六）强化保障，增进民生福祉。全面落实惠民政策。**投入 2.13 亿元实施 26 项民生工程、民生实事。城乡低保累计救助 78387 人次，累计发放 2420.46 万元；对困难学生、退役军人、城乡低保户等发放临时价格补贴 10.95 万人次，发放金额 646.06 万元。投放 200 吨政府储备猪肉，实现保供稳价。全县实现城镇新增就业 3437 人，城镇登记失业率 3.42%。**社会事业均衡发展。**县人民医院通过三级乙等综合医院验收，并完成新址迁建，和谐幼儿园、体育公园建成投用。**社会治理成效显著。**完成村建制再优化调整改革，建制村由 124 个调整为 95 个、整体减幅 61.5%；在全市率先推行村（居）民小组改革，村（居）民小组数由 1996 个调减至 783 个，减幅达 60.8%。扎实推进“禁毒示范县”创建工作。

**（七）谋划“十四五”，绘就发展蓝图。**认真落实创新、协调、绿色、开放、共享新理念，坚持干部路线、专家路线、群众路线相结合，将中央、省、市要求与夹江实际充分对接、有机融合，加快推进国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要、国土空间规划和一批重点专项规划编制工作，强化“多规合一”协调对接。紧紧围绕“建设全省县域经济发展强县”的总体思路，确立了“一极一区一基地”定位，形成了未来五年发展新蓝图。

各位代表：2020年成绩取得实属不易，这是县委、县政府坚强领导的结果，是县人大、县政协和社会各界监督支持的结果，是各镇街、各部门齐抓落实的结果，是全县人民团结奋斗的结果。当前，疫情防控形势仍然严峻，经济回升向好的基础尚不牢固，产业转型发展还需艰苦努力，脱贫攻坚与乡村振兴尚需有效衔接，民生改善任务繁重。对此，我们必须高度重视，采取积极措施，全力以赴，在今后的工作中认真加以解决。

## **二、2021年经济社会发展主要预期目标和重点工作**

2021年是“十四五”的“开局之年”。围绕县委、县政府确定的“园区建设攻坚年”工作主题，综合分析国内外经济形势、宏观政策取向、经济发展规律，统筹考虑我县在新形势下的发展潜力和现实支撑，衔接“十四五”规划目标，按照既积极作为又适当留有余地的原则，努力保持全县经济持续健康发展和社会和谐稳定，确保“十四五”实现良好开局。在此，提出2021年主要

经济指标预期目标为：

建议 2021 年全县 GDP 增长 8%左右；规模以上工业增加值增长 10%，全社会固定资产投资增长 9.5%，社会消费品零售总额增长 10.5%，地方一般公共预算收入增长 5%，城镇居民人均可支配收入增长 8.5%；农村居民人均可支配收入增长 9%，居民消费价格指数控制在 103.5 左右。

**（一）着力推进重点项目建设。加快项目投资进度。**全力抓好夹江经济开发区基础设施建设及产业项目、东风堰-千佛岩国际旅游度假区、大件路改线工程等 4 个省重点项目和 JG 配套产业基地等 15 个市“挂图作战”项目和夹江县城市智能停车场建设项目、现代农业园等 31 个县重点项目建设，实行专人负责和进度倒排，强化用地、资金等要素保障，力争全年完成全社会固定资产投资 168 亿元以上。**做实项目谋划储备。**围绕产业发展、基础设施、民生短板等领域，谋划“十四五”储备项目 290 个，总投资 1358 亿元。加大地方政府专项债券项目谋划力度，做实项目前期工作，积极向上对接，争取更多项目列入国家和省上盘子。**加大招商引资力度。**力争 2021 年全县正式签约项目金额 110 亿元，引进到位国内市外资金超过 80 亿元，实际利用外资 3000 万元。

**（二）着力深化工业上档升级。**推动县域特色产业系统重构，围绕民用核技术、绿色建材、先进材料、食品轻工构建四大产业体系，加快夹江高技术转化应用产业基地建设。**深化主导产业转型带动。**加快陶瓷大板岩板生产基地建设，推动华兴、建翔等陶

瓷大板、岩板生产线竣工投产，力争规模陶瓷企业产值同比增长8%以上。**培育特色产业引导带动。**加快建设全国重要的民用核技术特色产业基地，重点抓好峨半所高纯金属新材料、中核同源核医用同位素、溶液堆民用核技术应用产业项目建设。推动千华和典卢装配式建筑部品部件项目达产增效，千华二期项目落地开工，力争2021年开工建设装配式建筑项目5个，竣工投产3个。推进茶、纸、菜、药等食品轻工产业发展。**强化创新示范带动。**先进材料产业发展重点培育峨半高纯材料、新万兴碳纤维等高新技术产业和项目，完成高新技术产业营业收入22亿元。大力发展数字经济，推进新基建项目规划建设。

**（三）着力促进服务业提质增效。**围绕打造“乐山旅游第三极”目标，立足“佛、堰、纸、茶、画”，深挖“世界灌溉工程遗产-东风堰”、国家级非物质文化遗产夹江年画和竹纸手工制作技艺三大遗产的丰富文化和内涵，打造非遗研学基地，建设巴蜀文化旅游走廊研学旅游重点县。加快推进大千书画纸特色村落、“行走青衣江”文旅公园、“千年古县·记忆老街”等重点项目实施，加快推进马村纸乡、华头古镇、甘江碧云山等5个景区打造。加快发展现代物流业，大力发展快递业、仓储运输、多式联运、第三方物流，构建全县点多多极的现代物流体系。畅通物流通道，依托夹江火车站扩容，完善口岸物流服务体系。推进配套物流基础设施、物流园区、配送中心、农村物流站点等建设，加快城乡配送一体化进程。大力推进电商产业发展，加强线上线下互

动，促进线上线下融合。

**（四）着力推动乡村振兴战略。**围绕建成省级实施乡村振兴先进县目标，加快创建省级实施乡村振兴先进镇、示范村。推动农村人居环境整治、高标准农田、新场出口茶现代农业园区等项目建设，大力提升水、电、气、路等基础设施建设。围绕粮油、茶叶、果蔬、中药材、林竹等优势产业，以现代农业园区创建为载体，加快建设现代农业“7+3”产业体系，构建从市级到国家级农业园区梯次培育体系，力争培育市级园区2个、省级园区1个，为农民持续增收提供产业支撑。围绕打造出口绿茶第一县，加快标准化茶园建设，推广绿色生产技术和社会化服务，进一步提升质量和降低人工成本，大力扶持茶叶龙头企业发展，提升精深加工和销售能力；做好优势“菜篮子”产品提档升级，建设成渝双城经济圈的菜篮子供应基地；在做好生猪复产的基础上，进一步提升规模；加强优质蔬菜、水果发展，强化冷链存储运输能力建设；支持泽泻、石斛的稳定发展，提升产品品质，支持精深加工。

**（五）着力推进公园城市建设。**围绕建设“成乐一体化发展先行示范区”目标，践行城市新发展理念，努力建设“活力、和谐、美丽、包容、幸福”夹江，推进主城区、黄土镇、新场镇、甘江镇、木城镇、马村镇一体化布局发展，支持吴场镇、华头镇建设县域经济副中心，支持华头镇建成生态发展示范镇。加快推进西河路、茶机厂、和平桥片区等棚户区和城中村改造，留足城市公园、街头绿地和停车场等设施用地；有序开展老旧小区改造，

实施旧城配套市政基础设施改造，提升宜居环境。以规划为引领，高品质建设滨江新区，启动滨江新区杨柳和云吟片区城市综合开发建设。持续推进滨江生态廊道、东风堰沿岸景观打造和滨江文化长廊等建设，推进景城一体。坚持“房住不炒”，促进房地产业和建筑业加快发展，建设高品质住宅小区。

**（六）着力强化基础设施建设。**加快 G245 线夹江青州至新场段公路、大件路改线工程等重点项目前期工作。协调推进成乐高速扩容（夹江段）及夹江互通连接线、定慧互通连接线、天福连接线建设。开工建设成乐高速公路青神新互通至三洞段连接线、S307 线夹江至木城段工程（青衣街道段）。全面完成 S215 线甘江段、X146 线三华路和 XL22 线三吴公路改建，力争建成省级“四好农村路”示范县。补齐园区水、电、路、气、网等基础设施，配套完善信息、技术、金融、仓储、物流、标准厂房、公用写字楼等公共服务平台，加快建设智慧园区。加快建设经开区三号线和十号线，建设园区科创中心和人才公寓，加快建设木城园区道路。

**（七）着力加强生态文明建设。**持续打好大气、水、土壤、固废污染防治“四大战役”。2021 年细颗粒物（PM2.5）平均浓度力争达到 36 微克/立方米，优良天数率力争达到 85%。青衣江水质稳定达到 II 类，县级河（湖）长制其它 14 条河流水质稳定控制在 IV 类及以上，35 座水库水质进一步改善，城镇集中式饮用水源地水质达标率 100%，农村水污染防治能力稳步提升。开展重点区域、重点行业企业土壤质量监测和评估，规范一般固体废物集

中收集处置，确保不发生重大土壤环境安全事故。全面推进工业企业节能改造，推进能耗总量和强度双控工作。持续巩固国家级卫生县城创建成果。

**（八）着力保障和改善民生。**完善分级诊疗制度，深化公立医院综合改革。完成机关幼儿园分园新建、新场幼儿园新建、迎江幼儿园改扩建项目，完成华头中学等 10 所中小学运动场改建，开工建设夹江中学综合楼项目。实施夹江公墓异地扩建项目。全面推进社会治理，全力巩固脱贫攻坚成效，多渠道增加城乡居民收入，增加基本公共服务产品有效供给，切实加强价格管理和市场监管，保持物价总水平基本稳定。继续抓好民族宗教、对台外侨、防震减灾、地方志、保密、档案、气象、人防等工作。

各位代表：做好 2021 年工作，责任重大，使命光荣。我们将在县委的坚强领导下，自觉接受县人大的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，紧紧依靠全县人民，锐意进取，攻坚克难，为实现“十四五”激情开局而努力奋斗！

附件：夹江县 2021 年经济社会发展主要预期目标（草案）

## 夹江县 2021 年经济社会发展主要预期目标（草案）

指标		单位	2020 年预计完成		2021 年目标	
			绝对值	增长 (%)	绝对值	增长 (%)
经济发展	地区生产总值	亿元	215.2	4.6	—	8
	全社会固定资产投资	亿元	154.2	10	—	9.5
	规模以上工业增加值	%	—	6	—	10
	社会消费品零售总额	亿元	71.6	-5		10.5
	地方一般公共预算收入	亿元	7.66	7.5		5
	常住人口城镇化率	%	46.7	48.2	完成市下达目标	
单位地区生产总值能耗下降	%	—				
资源环境	万元工业增加值能耗下降	%	—		完成市下达目标	
	化学需氧量削减	吨	完成市下目标任务			
	二氧化硫削减					
	氨氮排放量削减					
	氮氧化物削减					
	PM2.5 浓度	μg/m <sup>3</sup>	—	—	完成市下达目标	
空气质量优良天数比率	%	—				
人民生活	城镇调查失业率	%	—	3.42	—	<4.4
	城镇新增就业	万人	3437	—		—
	城镇居民人均可支配收入	元	39760	6.5	—	8.5
	农村居民人均可支配收入		20582	9.5	—	9
	基本养老保险参保人数	万人		—	完成市上下达目标	